



东辛农场

江苏省东辛农场

“十三五”发展规划

(2016年-2020年)

江苏省东辛农场制定

江苏省东辛农场文件

东农办〔2017〕93号

关于印发《江苏省东辛农场“十三五”发展规划》的通知

各单位、部门：

“十三五”时期，是深入贯彻党的十八大和习近平总书记系列重要讲话精神，全面建成小康社会重要时期，是深化农垦改革，推动发展方式转变的战略机遇期。根据《江苏农垦“十三五”发展战略规划》，经研究，农场制定了《江苏省东辛“十三五”发展规划》，现印发给你们。本规划阐明了“十三五”时期农场发展目标，发展任务，发展重点和发展路径，是今后五年经济和社会发展的宏伟蓝图，是农场上下共同奋斗的行动纲领。各单位部门要以规划为引领，统一思想，明确目标，落实责任，认真贯彻执行，做到倒排进度，把握节点，采取扎实有效措施，加快推进产业发展和社会事业建设，奋力实现“强富美高”新东辛宏伟目标。

此通知

江苏省东辛农场

2017年7月31日

目 录

江苏省东辛农场“十三五”发展规划	1
江苏省东辛农场人力资源“十三五”发展规划	28
江苏省东辛农场社会事业“十三五”发展规划	37
江苏省东辛农场渔业“十三五”发展规划	48
江苏省东辛农场畜牧业“十三五”发展规划	56
江苏省东辛农场林业“十三五”发展规划	60
江苏省东辛农场企业文化“十三五”发展规划	67

江苏省东辛农场“十三五”发展规划

(2016-2020 年)

一、农场发展现状

“十二五”时期，特别是 2011 年底江苏农垦农业资源整合后，农场充分依托资源、区位和产业基础等优势，深化改革创新，主动拓展经营，加快发展方式转变，经济社会建设取得重大进展。

1、经济综合实力显著增强。2015 年，农场实现国内生产总值 17.16 亿元，较 2012 年 13.9 亿元增长 23.4%，国有营业收入 4.38 亿元，较 2012 年的 3.58 亿元增长 22.3%，国有二三产利润 3184 万元，较 2012 年的 1350 万元增长 136%。

2、新型产业体系运行良好。种植业剥离后，农场建立了以养殖业、林业、三产服务业为主体的新型产业体系。养殖水面扩大到 2.9 万亩（含金鲤渔业），年实现水产品总产量 2.5 万吨，渔业总产值 3 亿元。全场存栏奶牛 4950 头，年产鲜奶 2.3 万吨，年产值 1 亿元。林业新建绿化苗木繁育基地近 2000 亩。以房地产、水电建为主导的三产服务业年合计创利突破 2300 万元。

3、场域经济实现蓬勃发展。2015 年底农场场域拥有规模企业 64 家，从业人员 4547 人，其中农场全资企业 8 家，参控股企业 6 家，外资企业 1 家，民营企业 40 家。企业涉及农产品加工、机械制造与修理、纺织、包装、建材、食品、化工等 11 个行业，年销售收入 15.5 亿元。服务业从业人员 6100 人，年实现收入 10.36 亿元。

4、企业治理能力优化提升。全面实施内部管理控制制度，业务操作流程和关键节点管控得到规范与加强，风险防控能力显著提升。制定并实施农场“三重一大”事项集体决策制度，以制度管人管事得到进一步强化。建立了社区、居委会、居民小组三级管理服务网络，成立一站式服务大厅，并在垦区率先建立了社会一体化信息服务平台。

5、城镇化建设展露新貌。2015 年场部中心镇常住人口达 3 万人，占农场总人口的 71%。中心城镇建设稳步推进，面积达到 4 平方公里，文化、养老、通讯、环卫等公共设施更趋完善。先后开发商品房 15.4 万平方米，保障房 13.1 万平方米，职工居民居住条件得到大幅改善。文化活动场地达 8 万余平方米，为江苏垦区之最。

6、职工生活日益改善。“饮水润民、通达利民、社保惠民、康居安民”等民生工程成效显著，其中投入 5000 万元实现与市区自来水联网对接，彻底解决了 4 万农场居民饮水安全问题。场域公共基础设施累计投入 1.1 亿元，道路桥梁、绿化亮化等一大批民生工程相继建成投入使用。社会保障体系更趋完善，职工全面享受“五险一金”保障，在职职工和离退休人员享受健康体检。居民人均纯收入 22506 元，较 2012 年增加 7298 元，增长 47.99%；职均收入 44548 元，较 2012 年增加 20337 元，增长 84%。

二、环境分析

“十三五”时期，农场面临的内外部环境依然错综复杂，国

际农产品市场竞争加剧，我国农业大而不强、多而不优、竞争力弱的问题已经显现，在激烈的国际市场竞争中处于劣势。国内经济环境错综复杂、下行压力较大，新旧增长动力的转化尚未完成，有效需求不足与产能过剩的矛盾仍然突出，宏观经济很可能经历一个 L 型发展阶段，受此影响，企业发展增速放缓与刚性支出持续加大的矛盾将日益显现。作为农业生产企业，农场面临的市场环境、疫病防治、食品安全、生态保护、安全生产等方面风险日益增多，保持平稳健康发展任务艰巨。但随着国家“十三五”发展规划的实施和供给侧结构性改革，必将释放重大增长红利，特别是中共中央、省委省政府农垦改革意见的出台，“农场生产经营企业化，社会管理属地化”改革的深入推进，农场发展活力将更加强劲。同时，随着沿海大开发战略的深入推进，徐圩示范区开发建设必将换挡提速，深处腹地的农场将迎来更多发展利好。

综合研判，“十三五”时期，农场既面临诸多严峻挑战，也处于可以大有作为的战略机遇期，因此要准确把握机遇，立足场情实际，尊重发展规律，科学谋划布局，全力推动改革创新发展的。

三、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，认真贯彻落实农垦改革意见，围绕集团公司“十三五”发展规划，依托地缘优势、产业优势和生态优势，牢牢把握“稳中求进、改革创新”的工作核心，抢抓发展机遇，厚植发展优势，实施创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大战略，着力做强优势主业，提速打造新业态，优化社区

管理服务，全力构建国有产业强、职工居民富、生态环境美、社会文明程度高的新东辛。

四、规划原则

（一）以改革创新为引擎。加快推动要素驱动、投资驱动向创新驱动转变，不断转变发展途径和管理方式，推进产业改革、结构改革、技术改革和社会管理改革，推进机制、品种、科技创新，拉长加粗产业链，发展新技术、新模式、新产业、新业态，加快建成现代农业建设的示范区、保障粮食安全的国家队、农业对外合作的排头兵。着力打造行业龙头企业和产业发展平台，整合优化产业链，促进产业集群集聚，构建核心产业优、支撑产业强、民营经济亮的产业新格局。

（二）以提质增效为中心。加快发展方式由数量型增长为主转到数量、质量、效益并重上来，加大科技投入，强化资本运作，提高管理质效，走标准化、规模化、绿色化、品牌化发展之路。推进企业治理体系和治理能力现代化，强化管理环节、安全生产、环境保护、社会稳定、廉洁从业等方面风险管控，增强风险应对处置能力。

（三）以可持续发展为标杆。严守生态红线，优化生态空间布局，实施循环发展引领计划，积极发展低碳经济、绿色经济、分享经济和互联网经济。抓好生态文明建设和环境综合治理，加快养殖粪污综合利用项目实施，建立健全生态环境保护机制，打造“美丽农场”。坚持生态型生产，完善畜禽水产品质量追溯体系，推进品牌化建设，提升无公害农产品生产基地

展水平。

(四) 以增进职工居民福祉为出发点和落脚点。坚持发展成果由职工居民共享，充分调动职工居民参与农场经济社会建设的积极性、主动性和创造性，加快推进产城融合发展，推进宜居城镇和智慧农场建设。提升社区服务标准化、一体化和均等化水平，完善社会公共服务保障体系和扶贫帮困体制，促进职工居民收入正常增长，加快推进全面小康社会建设。

五、规划目标

“十三五”时期农场经济社会发展的总体目标是：全面建成小康社会，让职工居民过上更加美好的生活，“强富美高”农场建设取得重大成果，经济社会建设稳居江苏农垦第一梯队，在全国农垦综合实力排名靠前进位，建设成为地方现代农业示范区、农副产品供应区、物流运输传导区、绿色生态居住区，全面提升农场现代化、产业化、城镇化发展水平。

(一) 综合实力迈上新台阶。三次产业融合发展步伐全面提速，重大项目建设实现突破，新型产业体系发展实力与风险防控能力显著增强。至“十三五”末，国内生产总值由 17.16 亿元增加到 27.66 亿元，年递增 10%；国有营业收入由 4.38 亿元增加到 8 亿元，年递增 12.8%；国有二三产利润由 3184 万元增加到 5000 万元，年递增 10%。

(二) 职工居民生活水平进一步提高。社企改革工作全面落实到位，公共基础设施建设更加成熟，新型城镇化发展水平大幅提升。社会保障体系进一步完善，形成全方面、多层次的社会保

障制度。到 2020 年，农场城镇常住人口规模达到 4 万人，城镇化水平由 65%提高到 85%，并列入省中心镇建设范畴。职工收入由 44548 元提高到 60000 元，年递增 6.14%；居民人均收入由 22506 元提高到 36000 元，年递增 9.85%。

（三）生态环境进一步改善。生产生活方式绿色低碳水平明显提升，生态文明建设推进机制和制度体系健全，河滨公园、善后河生态长廊形成，绿色宜居之城更加凸显。生活垃圾无害化处理率达到 100%，城镇污水处理系统投入使用。林木覆盖率由 21%提升到 24%，城镇绿化覆盖率达到 41.5%，人均绿化面积达到 11 平方米。

（四）社会文明程度进一步提升。社会主义核心价值观得到自觉践行，公共文化服务体系更加完善，职工居民精神文化生活更加丰富，诚善爱敬的社会风尚更加浓厚，思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，社会大局和谐稳定，职工居民幸福指数持续提升，全社会凝聚起强大的正能量。

“十三五”经济社会发展主要指标：

分 类	指 标	2020 年	年均 (%)	属 性
产业强	场域生产总值 (万元)	276600	10	预期性
	国有营业收入 (万元)	80000	12.8	预期性
	国有利润总额 (万元)	5000	10	预期性
	城镇化水平 (%)	85	6.94	约束性
	农业科技进步贡献率 (%)	75	1.39	预期性
	二三产业比重 (%)	90	0.76	预期性

六、发展重点

（一）强化提质增效，做大做强现有产业

“十三五”期间，坚持以提高发展质量效益为核心，通过创新、整合、转型、外联、开拓等举措，加快推进现有产业结构调整，促进产业发展向中高端水平迈进，具体为：做优做强养殖产业、加速换挡林业产业、优化提升三产服务业。

1、养殖业

养殖业发展上，坚持以提质增效、防范风险为重点，强化精细化管理，注重控本降耗，加快管理创新、技术创新和生产方式创新，做到“两增两稳”。“两增”，即做大做强水产、奶牛两大发展引擎。一是增加水产养殖产量与效益，实现五年翻一番目标；二是增强奶牛规模化养殖，全场奶牛存栏量扩大到1万头，建成江苏省内最大的国有奶牛养殖基地。“两稳”，一是稳定肉鸡产业发展大局，加快创新转型，形成科学高效的新型生产模式与养殖新品种；二是稳步发展国有肉牛养殖，养殖规模达到3000头，打造成为农场又一养殖产业支柱。

——水产养殖业

坚持“创新强渔、协调惠渔、绿色兴渔、开放助渔、共享富渔”发展理念，以推进渔业转型升级为目标，以园区建设现代化、养殖基地生态化、生产经营产业化、操作流程标准化、管理举措精细化为方向，以提高质量效益、加强风险防控为核心，坚持围绕市场调，围绕市场养，深入推进养殖品种、结构、技术创新与

管理机制改革，进一步提升水产养殖生产标准化、绿色化、产业化、组织化和可持续发展水平，着力做大做强种苗繁育、集体养殖、试验示范、渔用物资、水产品交易、外拓合作基地六大业务板块。大力推行生态养殖，打造健康水产品养殖基地。加快推进渔业基础设施建设，提升现代渔业产业园区发展层次。到 2020 年，2.9 万亩养殖塘口全部改造成水、电、路配套齐全的精养水面，实现水产品总产 3 万吨，渔业总产值 3.5 亿元，国有收益达到 5000 万元，建设成为国家级现代渔业产业园区。

种苗繁育板块。加强食品质量安全源头控制，建立健全水产品全程质量追溯体系，大力发展自有种苗繁育，确保水产品质量安全。稳步扩大南北白对虾育苗规模，到 2020 年出苗量达到 20 亿尾，实现利润 600 万元，并形成自有对虾育苗品牌，销售半径扩大到 150 公里，建设成为苏北地区最大的南美白对虾繁育基地。大力发展鱼种培育，力争鱼苗培育面积在 2000 亩左右，满足农场水产养殖需要，并根据市场需求，适时扩大繁育规模，打造成为东辛水产新的经济增长点。

集体养殖板块。着力增强管理效益、养殖效益和示范效益，狠抓生产环节管控，大力推广鲢鱼、罗非鱼等特色品种养殖，不断提高鱼虾单位面积产出。突出健康养殖理念，打造“生态”牌、“质量”牌，推动特色养殖品牌化，实现养殖过程全程可追溯，争创省级名牌水产品品牌，力争到 2020 年鱼虾亩产超过 3000 斤，塘口亩均养殖效益 3000 元以上。

科技园区板块。提升示范基地建设水平，以开展新品种、新技术、新模式为主体，建设成为集科研示范、检验检测、休闲垂钓等于一体的江苏农垦现代渔业科技园区，打造成为省内一流的试验示范基地、小品种研发基地、企业水产科研机构和水产品检验检测中心。大力试验推广多种鱼虾混养方式和轮养模式，争取用一至两年时间研究出可复制推广的高效养殖新模式，改变目前春放秋捕生产方式，实现一年四季均有产品销售，把握市场主动权。开展小龙虾、加州鲈鱼、罗氏沼虾、小塘口精养、多种鱼虾混养等优质新品种、高产新技术试验推广，积极引进对虾一代苗等鱼虾苗种，到2020年优质种苗养殖覆盖面积达到2万亩。大力实施科技兴渔战略，推进水产研究所建设，与“一所两校”（黄海水产研究所、广东水产大学、淮海工学院）合作，建立博士生工作站，打造成为苏北领先、省内一流的企业水产研究机构。积极争取省市渔业管理部门支持，获取相应资质，创建国家认可的水产品检测机构，确保从塘口到餐桌食品安全。

职工养殖与渔用物资板块。坚持实行“五统一”管理，创新优化供销方式，制定优惠政策，鼓励养殖户自我融资，以现金形式购买渔用物资，逐步降低垫支资金风险。坚持以促进职工增收为核心，引导职工调结构，帮助职工销售。成立专业化技术服务队伍，建立健全全方位技术服务体系，满足养殖户技术需求，到2020年，养殖户鱼虾亩产提高到3000斤，进一步提高职工养殖收入，稳定职工养殖人群。

水产品交易板块。切实转变销售观念，推进水产品营销方式创新，主动走出去跑市场、找客户、打品牌，收集市场信息，发展订单养殖。完善信息平台建设，拓展交易服务、产品展销、餐饮食宿等功能，打造成为连云港及盐城地区一流的水产品交易中心。利用交易市场平台，加强质量追溯体系和品牌建设，打响“东辛”牌水产品知名度，与一、二线城市大型市场合作，在上海、天津、北京、徐州、济南等大中城市建立水产品直销网点10个，产品年自销率60%以上。积极向外拓展销售渠道，加强营销队伍建设，培育一批自有水产品营销团队和职业经纪人队伍。

外拓基地板块。争取国家财政项目资金，对金鲤渔业公司7500亩养殖水面进行改造，加强基础设施建设，提升标准化养殖水平。力争到2020年创建成为省级现代渔业园区，鱼虾总产达到1万吨，实现渔业总产值1亿元，打造成为垦区水产资源整合的示范区和先导区。同时，积极总结金鲤渔业公司开发合作经验，适时对外整合养殖资源，壮大综合实力，并以产权为纽带，推进资本化与证券化运作，力争“十三五”期间实现水产养殖从资源经营到资本经营的转变。

——奶牛养殖业

按照现代化牧场要求，加快实现国有奶牛养殖管理标准化、防疫规范化、服务社会化和生产机械化。到2020年，农场奶牛存栏量扩大到1万头（含三元双宝公司），鲜奶产量增加到3万吨，产值达到1.3亿元，实现养殖利润2000万元，建设成为江苏省内

最大的国有奶牛养殖和鲜奶供应基地。

加强现代化牧场建设。“十三五”期间，通过争取项目资金，扩大对外合作，重点实施“三个 2000 头”国有奶牛牧场建设项目。一是扩建养殖一场，到 2017 年底存栏规模达到 2000 头。二是改造升级养殖二场，到 2019 年底奶牛存栏规模达到 2000 头。三是新建养殖三场，到 2020 年奶牛存栏规模达到 2000 头。大力支持三元双宝公司发展，到 2020 年，奶牛存栏规模达到 4000 头。

提高标准化管理水平。积极转变经营理念，引进推广现代牧场生产管理经验。加大牧场科技投入，实现生产全程可监控和生产质量可追溯，提升牛奶质量、牛群选育以及疫病防治水平，争取“十三五”期间成母牛奶产量、犊牛成活率、成母牛淘汰率、鲜奶成本四项指标超过行业平均水平。充分依托农场种植资源优势，加大青贮、黄贮收购力度，降低奶牛饲喂成本。严把原料采购关、奶牛防疫关和牛奶销售关，实现奶牛养殖过程全程可追溯，争创省级名牌农产品，打造自有省级鲜奶品牌。坚持生态发展理念，加强环境保护与疫病防治，完善养殖粪便污水处理设施和牧场绿化建设，引入疫病防治、牛群繁育等关键技术服务外包，成立奶牛检测分析实验室，逐步打造成为环境优美的生态化现代牧场。

推进与大型企业合作。加强与蒙牛、三元、卫岗等中国奶业 D20 企业的沟通联系，学习借鉴先进经验，引入战略投资者和合作伙伴，提升养殖技术水平，扩大养殖规模。积极打破单一的牛奶

销售体系，争取与卫岗、蒙牛等乳品加工企业建立合资合作，扩大牛奶销售渠道，增强抗御风险能力。加大对三元双宝公司投资力度，完善粪污处理系统，改造提升加工车间，增强低温奶制品生产能力。到 2020 年，三元双宝公司鲜奶产量增加到 1.7 万吨，乳制品日销售量达 10 万份，冷链销售连淮盐市场占有率达到 50% 以上，实现利润 1000 万元，打造成为三元品牌在华东地区的重要产销基地。

——肉鸡养殖业

牢牢把握“控本降耗转方式”的工作核心，在稳定产业发展大局的前提下，稳步推进东米公司内部改革，清理整合养殖资源，不断扩大对外合作，加快发展养殖替代新品种，建立与市场相适应的多元化产品生产机制，到 2020 年产业转型取得重大突破，特色新品种养殖形成一定规模。通过资产重组，盘活盘强国有存量资产。

整合利用养殖资源。加大国有肉鸡养殖改造力度，提高标准化养殖水平。加强与中广核合作，结合太阳能发电项目，利用资金对鸡舍进行改造，稳定肉鸡出栏规模。对国有闲置鸡舍进行开发利用，发展蛋鸡、生猪、肉牛等新品种养殖，逐步促进肉鸡产业转型多元化发展。对私有鸡场按可利用现状分退出养殖等候拆迁、维持现状限制发展、更新改造提升水平三大类型进行清理整顿。针对基础条件差且无改造价值的鸡场，引导职工鸡舍流转，将鸡舍纳入危房改造计划，让大部分不宜养鸡的职工退出养鸡行

业，置换出土地资源。对不愿退出的部分养殖户，引导从事“817”肉杂鸡、黄羽肉鸡、草鸡等新品种养殖。对养殖基础较好、规模较大的鸡场，鼓励养殖户对鸡舍进行标准化改造，并采取代养合作模式，实行“五统一”管理。

打造肉鸡出口基地。重点提升集体养殖精细化管理水平，积极采取联合联营战略，争取与国内知名肉鸡企业集团建立稳定的合作关系，力争实现借力发展，不断调整养殖模式，推进肉鸡地养、架养向笼养发展，进一步提高养殖批次和出栏量。充分依托农场肉鸡养殖技术和标准化生产优势，进一步加强质量追溯体系建设，无药残生产保持100%，争取国有鸡场全部通过出口原料鸡场备案，建设成为肉鸡对外出口基地。

——肉牛养殖业

依托农场丰富的青贮和黄贮资源，坚持把肉牛养殖作为农场新的养殖产业来打造，力争到“十三五”末，肉牛存栏规模达到3000头。一是利用国有闲置鸡舍资源和自产奶牛公牛犊，积极争取项目资金，将闲置鸡舍改造成成为肉牛养殖场，力争到2020年，农场自有肉牛存栏量增加到3000头，年出栏肉牛1000头以上。二是积极开展对外合作，学习借鉴知名企业的先进生产管理经验，新建现代化肉牛养殖场，并引进优质育肥品种，进一步扩大肉牛养殖规模。

2、林业产业

坚持生态与经济效益兼顾原则，以产业化为方向，调整品种

结构，创新生产方式，大力发展现代林业，开发利用好近 1.5 万亩林地资源。力争到 2020 年，林业实现销售创利 500 万元左右，成为农场经济又一重要增长极。

改革林业生产经营体制。以市场为导向，推进林业职能化管理向实体化经营转变。成立经济实体，实行林业经营公司化运作，独立核算、自主经营，自负盈亏。深化林权制度改革，坚持宜统则统、宜分则分原则，田间林、四旁林以职工承包、五五分成为主，大面积河堆马道、条件较好的田间林地、经济苗木繁育以公司化经营为主。结合土地增减挂钩项目实施，大力推进林地整合利用，合理配置生态林、绿化林和经济林林地资源，提高利用率。

调优林木品种结构。建立标准化片区林业工作站，加强林业生产指导和林政管理，加大惠林项目政策争取落实力度。坚持以绿化与珍贵化、彩色化和效益化相统一为目标，大力发展银杏、榉树、薄皮山核桃等材质优良、效益显著、前景广阔的珍贵树种，深挖造林潜力，推进田间林、绿化林等树种更新换代，真正实现“蓄宝于林、藏富于林”，打造农场取之不尽的“绿色银行”。力争到 2020 年，建成省级珍贵用材树种培育示范片，珍贵树种形成一定规模，种植面积达到 4000 亩。

壮大苗木基地规模。坚持以耐盐碱、生长速度快、商品性优良的苗木繁育为主，大力发展名优精品绿化苗圃基地建设。力争到 2020 年，苗圃基地规模扩大到 3500 亩，形成母圃-初级圃-中级圃-大规模苗木圃发展格局，实现农场城镇绿化自给自足和外销

创收。取得园林绿化三级资质，积极争取场内外绿化建设工程，实现工程创收。

推进生产方式创新。深入挖掘林地发展潜力，推进林业生产方式创新，推进林木、林苗、林果融合发展。利用地势好、面积大的林地发展林禽、林药、林果等林下经济，实现以短养长、长短结合，促进职工增收、农场增效。围绕善后河堆开发利用，积极争取项目资金，结合创意林业发展，着力打造集苗木繁育、休闲观光、旅游度假于一体的绿色经济长廊。

3、三产服务业

积极抢抓地方开发建设机遇，主动融入区域发展，着力提升农场三产服务业发展层次与水平，加快把国家和地区发展战略、发展政策转化为现实发展能力，争取到“十三五”末，房地产及水电建行业经济贡献比重实现大幅提升。

城镇商贸。积极争取地方项目和配套资金，在温馨家园一期北侧新建现代化农贸市场一座，促进农贸市场繁荣。制定优惠政策，加大招商引资力度，鼓励和支持民营企业扩大生产规模，促进场域民营经济发展，带动居民就业。契合农场城镇发展和人口扩张需要，鼓励个体工商户发展，形成种类齐全、配套完善的城镇商贸服务行业，加快促进居民创业致富。到2020年，农场民营企业扩大到50家，个体工商户达到1000户以上。

房地产业。一是抢抓无线电十厂旧城改造机遇，谋划房地产开发项目，促进可持续发展。二是围绕徐圩示范区产业配套需要，

积极争取示范区集中安置小区项目落户农场，并争取小区开发权。三是编制围绕徐新路打造“东辛新城”发展规划，大力实施新城房地产开发项目。四是逐步壮大自身实力，努力寻求场外开发项目，力争“十三五”期间在垦区内部房地产项目开发上实现突破。

建筑安装。重点加强自身能力建设，提升凯惠电力公司、建安公司施工资质，力争“十三五”期间，凯惠电力公司取得承装三级施工资质、承试四级施工资质，建安公司土建和市政均取得二级施工资质。利用施工资质，推进市场化运作，坚持走出农场、立足垦区，进一步加大场外建筑安装业务承接量，力争到2020年，合计实现工程创利超过1200万元以上。

（二）推进产城融合，加快打造新兴产业

坚持产城融合发展理念，以人口、经济、资源环境空间均衡、协调发展为引领，以空间转型和资源优化配置为手段，走以产兴城、以城促产、产城融合、共同发展道路，加快从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，加快培育新功能，打造新兴产业。

加强新型城镇化建设。一是争取将农场纳入地方城镇建设总体规划、公共服务体系规划，作为建制镇列入连云港东部城区副中心城镇范畴，加大农场基础设施、市政设施、公用设施、公益设施等方面投入，着力完善城镇承载功能、服务功能和配套功能，科学规划产业园区建设，形成产城融合、互动发展格局。二是推动城镇发展重心向西北转移，围绕徐新路，统一规划，合理布局，

建设沿线两侧经济带，打造一座“东辛新城”，成为连云港东部城区副中心建制镇。三是以地处市郊、生态宜居为优势，加快融入城市发展圈，建设一批具有乡村特色的联体别墅、现代农业庄园，吸引市民来场居住，力争到2020年，城镇居住人口达到4万人。

培育现代服务业。一是围绕通过农场境内的242省道、徐新公路、连盐铁路、疏港航道等重大交通项目建设与开通，谋划码头、加油站、物流园等新兴产业，力争“十三五”期间，在242省道与徐新公路各新建加油站一座，群英及善后河码头、连盐铁路中转站、中哈物流园建成投入使用，将农场打造成为连云港地区大型仓储物流集散地，建成水产、奶牛饲料加工厂。二是充分依托农场区位及生态优势，探索发展休闲农业、都市农业和创意农业，打造集赏景、休闲、娱乐、体验、餐饮于一体的休闲观光农业园区。利用生态宜居和地处市郊优势，发展集医疗、养生、养老为一体的医养结合养老产业，力争到2020年养老床位达到500张，护理床位达到100张。三是充分依托农场丰富的资源优势，大力发展农光互补、渔光互补、光伏畜牧养殖、农业+风电+光伏等新业态，打造清洁能源产业，丰富三产服务业内涵。四是开展“互联网+”行动，利用现代信息技术和服务，发展电子商务、冷链物流、连锁经营等新业态。到“十三五”末，水产、奶牛、苗木等建立起成熟运营的电子商务平台。五是紧紧抓住国家“一带一路”发展战略机遇，积极争取优惠政策，申报省农产品加工集中区，并争取在农场设立国家“一带一路”农产品出口加工区。

(三) 突出生态理念，实现绿色可持续发展

加大环境整治力度。加强中干河、东干河两个清水通道建设，消除城镇黑臭水体，采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，对场内河道进行全面整治。新建小海河污水处理厂，重新规划改造城镇下水道管网，力争到 2020 年，建成城镇污水排放专网，城镇污水收集处理率达 100%，全场垃圾转运处理率达 100%。建立养殖水源安全监督和预警机制，划定水产养殖水源保护区，力争到 2020 年，建成水产养殖专用水道。统筹规划畜禽养殖小区，建立畜禽粪污综合利用和处理长效机制，病死畜禽无害化处理厂建成投入使用。到 2020 年，全场污染治理取得积极进展，排污处理设施配齐运足。

全面提速绿化建设。持续推进植树造林，加大主要道路绿化和绿化隔离带建设，构建绿色生态屏障，力争到 2020 年，绿化率达到 41.5%，基本形成网、带、片、点相结合，层次多样、结构合理、功能完备的道路河流绿色生态长廊。结合环境综合整治要求，对生长不良的部分行道树、景观效果差的道路及零星地块的绿化进行提档改造，进一步增绿补绿，为城镇绿化增添新亮点。

坚持品质升级改造。严把畜禽水产品种苗引进关、投料投药关、疫病防治关、生产加工关和产品销售关，建立健全鱼虾、奶牛、肉鸡质量追溯体系，严格执行无公害农产品生产规范，确保“从田间到舌尖”的食品质量安全。大力实施品牌战略，根据农场自身特色，加强品牌化建设，提升品牌附加值，形成具有竞争力的品牌集群，力争到 2020 年新增省市名牌农产品品牌 5 个。

（四）坚持以人为本，推动社会事业健康发展

以全面构建“强富美高”新东辛为总目标，以惠民、利民、强场为着力点，坚持以人为本、民生为先发展理念，加强和创新社会管理，全面发展各项社会事业，推动农场健康有序发展。

大力推进社企改革。积极推进社企改革，对接徐圩示范区，加快实现社会事业内部分开、管办分离。围绕“授权委托、购买服务”要求，授权赋予农场社区管理委员会合法的行政主体地位，负责农场范围内行政执法、社会事业建设与管理等工作。示范区参与指导和管理，并给予财政和经费支持，确保 2018 年改革工作落实到位。

健全社会保障体系。试点推行社会保障登记制度，摸清底数，逐类施保，扩大社会保障覆盖面，力争到 2020 年，所有政府兴办社会保险体系在农场实现全覆盖。筑牢兜底保障，强化政策帮扶、社会帮扶和慈善帮扶统筹衔接，促进慈善事业与社会救助功能互补，力争到 2020 年，农场互助基金达到 200 万元。推进精准扶贫工作，完善扶贫开发长效机制，因户施策、因人制宜，确保到 2020 年实现低收入人口全部脱贫。建立以居家为基础、社区为依托、机构为辅助的养老服务体系，促进“生存养老”向“幸福养老”转型，力争到 2020 年，三无人员集中供养率达到 100%。争取地方政府加大医疗卫生设施建设力度，力争到 2020 年，社区卫生服务中心覆盖率达到 100%，居民健康档案建档率达到 100%。

加大就业培训力度。健全完善政策扶持、创业培训、创业服务一体化的创业工作体系，加大培训力度，提高培训质量，每年

培训居民不少于 3000 人次。扶持小微型企业发展，拓展资金平台，加大对创业就业资金扶持力度，扩大受惠范围，并积极提供创业项目征集开发、开业指导等工作，到 2020 年，力争新增自主创业 500 人以上。

七、规划保障

（一）强化土地资源管理，提高土地利用率

全面梳理资源资产。进一步对非耕地、林地、河流、岸线、沟塘、道路等资源进行清理整顿，做好确权确界工作。全面开展国有土地资产清产核资工作，统一建档，完善台账管理，促进国有资产保值增值。加大土地监测力度，实施土地增减挂钩项目，推进土地资源资产化和资本化，为农场健康有序发展提供土地保障和资金保障。

优化规划落实管理。科学实施村庄建设规划、土地利用与产业布局，统筹交通、能源、水利等基础设施规划，实现与土地利用总体规划的有机衔接。实行耕地保护责任制，建立健全场、区、大队三级耕地保护目标责任制，层层落实责任，签订责任状，确保区域内的耕地保有量、基本农田保护面积以及新增建设用地计划指标符合规划。

严明土地使用管理。优化用地结构与布局，提高用地准入门槛，加大日常土地管理和违规用地查处。严禁在生态环境保护用地内进行与生态环境保护无关的开发建设活动。严禁占用林业用地进行非林化生产和毁林开垦、取土等活动。推进土地增减挂钩项目实施，加大土地整治力度，明确管护责任，深挖土地资源

潜力，为农场产业发展和社会建设提供土地和资金支持。强化农场国有土地使用权保护，地方政府依法收回农场土地再出让的，保证分成的土地出让收入用于农场基础设施建设，收回农场土地进行开发利用的，保证划出 20% 左右面积由农场开发。

（二）加强公共设施投建，提升基础保障水平

加快融入示范区发展。主动接受示范区的各项建设发展规划，争取示范区项目政策和财政资金支持，推进农场社会事业建设和产业发展，将农场道路桥梁等基础设施纳入示范区建设规划，提升城镇化建设水平。突出绿色发展理念，优化提升产城融合发展水平，努力将农场打造成为示范区的生态宜居后花园和产业配套基地。

完善公共配套设施。完善交通体系，积极与示范区和市交通部门对接，争取市区经农场到示范区通上快速公交，实现农场到市区与徐圩示范区 15 分钟交通生活圈。力争到 2020 年，基层农业单位公交开通率达到 100%。积极争取地方政府财政资金支持，完善公共基础设施体系，“十三五”期间，力争每年投入 3000 万元以上用于城镇道路、下水道、绿化等民生基础建设。到 2020 年，农场小城镇建设水平走在江苏垦区前列，建成省级特色小镇。

完善安全防控体系。构建完善人防、物防、技防相结合的安全防控体系，实施“天眼”工程，建成覆盖全场人员密集场所、重点要害部位以及主支干道的视频监控网络，力争到 2020 年，实现场、居、组三级视频监控系统全覆盖。建立健全公共安全监管和排查预警机制，加大重点领域监测预警系统建设，加强隐患排查

查整改力度,强化对重点行业和重点领域的安全监管。力争到 2020 年,农场有 2 家企业通过安全生产标准化二级达标验收,新增 5 家小微企业通过安全生产标准化三级达标验收,确保持证上岗率 100%。

改进水、电、气供给。大力推进“三供一业”改造,积极与地方相关部门联系,将农场自来水厂移交给地方管理,增强供水保障能力。积极与省市物价、供电部门协调,实现场内电网改造,建成电源容量充足、系统安全稳定、满足经济社会发展需求的现代化电网,力争到 2020 年,完成农网改造工程,提升场域供电保障能力。农网改造完成后,电力设施移交连云港市供电公司管理。协调加大天然气入户安装力度,确保规模小区管道燃气供气率达到 100%,中心镇管道燃气覆盖率力争达到 80%以上。

(三) 实施科技兴场战略,推动智慧农场建设

实施科技创新战略。加强新技术开发引进、消化吸收和再创新,实现科技与经济深度融合,促进传统产业向高端改造升级。加快建立健全创新激励机制,设立创新奖励基金,鼓励创新型人才脱颖而出。加强与大中专院校和科研机构的联姻合作,搭建智力共享平台,引进专业技术人员,加快科技成果集成转化,提高科技贡献率。设立专项科研经费,加大对科技人才引进、新品种和新技术科研支持力度,每年投入经费不少于 200 万元。

实施智慧农场建设。依托互联网技术,加大信息资源开发利用,实施“互联网+”行动,加快推进智慧应用体系、智慧产业基地和智慧基础设施建设。加大对物联网、社会化管理系统、治安

交通监控资源的整合,实现互联互通,促进信息资源共享共用,建成江苏垦区领先的信息化农场。在重点行业、重点领域推广应用信息技术,推进信息化管理和营销系统建设,发展网络市场和电子商务。完善和强化社区一体化信息系统,拓展社区服务中心功能,实现资源优化配置和整合共享,提升公共服务水平。

实施人才强场战略。坚持外部引进与内部培养并重,多渠道引进人才,注重培养高精尖人才和实用技术工人,重点培养领军型和复合型人才。深化产学研合作,加强与大中专院校和科研机构联姻,加快科技成果转化,推动高层次创新型科技人才向企业集聚或自主创业。推进人才库建设,健全人才选拔使用机制与激励机制,实施人才交流与互动计划,加强对基层人才、一线人才的培养使用。强化人才动态监测分析,扶持青年创业、小微创业,推动大众创业、万众创新。

(四) 加强党建文化建设,凝聚推动发展合力

加强党建工作。全面系统深入贯彻党的十八大、十八届历次全会、十八届中央纪委历次全会和党的十九大精神,认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导,加强党的建设,充分发挥农场党委的领导核心和政治核心作用,坚决保证党和国家的方针政策、重大部署贯彻执行。紧紧围绕经济建设中心任务,把提高效益、增强竞争实力、实现国有资产保值增值作为农场党组织工作的出发点和落脚点。坚持党管干部原则,加强党组织对选人用人的领导和把关,着力培养一支高素质的企业领导人队伍。落实全面从严治党要求,切实加强基本组织、基本队伍

和基本制度建设，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。注重精神文明引领，加强思想政治工作和党群工团工作，凝聚和谐发展力量，推动农场做强做优做大。

加强精神文明建设。培育和践行社会主义核心价值观，深化中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育，加强思想道德建设，弘扬军垦文化、知青精神、农垦精神和“东辛精神”，推动转型发展。积极丰富群众文化活动，开展全民阅读、文明创建提升、社会诚信建设等行动，深化群众性文明创建和道德模范评选，发挥典型示范带动作用，建设文明东辛。积极扶持志愿者服务组织发展，搭建志愿服务平台，形成全员参与的良好氛围，推动志愿服务大众化、经常化和规范化，打造“志愿东辛”品牌。大力实施“诚信文化、服务文化、和谐文化、创新文化”四大文化工程，实现企业文化建设与企业改革发展、党组织和党员队伍建设、思想政治工作、精神文明建设的有机结合，为建成“强富美高”新东辛提供强大动力。

加强风险防控体系建设。围绕依法治企工作要求，紧扣改革发展中心任务，建立健全法务工作体系，加强法治人才队伍建设，完善外聘法律顾问管理制度，实行重要规章制度、重大决策以及合同等事项法律风险审查制度，切实推进法治体系和法治能力建设，提升依法治企、依法经营与依法管理水平。制定农场风险管理应用指引，完善19个风险点防控措施，紧盯问题整改销号，认真开展战略规划、人力资源管理、资金活动、采购与付款、安全生产、环境保护、社会稳定等方面的风险排查与整改，推动农场

经济社会稳步健康发展。

强化文化设施建设。加强农场文化基础设施建设，在徐新路、242省道、疏港航道沿线新建大型广告牌，宣传农场形象，增加广告收入。推进大礼堂及周边区域改造，建设塑胶运动场地，完善文化设施，打造成为综合型娱乐活动场所。创新公共文化服务运行机制，将公共文化服务纳入基层社区服务内容，鼓励基层群众参与公共文化服务管理。以村组为单位，培育一批独具特色的文化村、文化大院和文化户，鼓励支持举办民间艺术节等活动，提升文化品位。加大文化基础设施投入，推进农业居委会文化场所建设，加强职工书屋、文化活动室、文化墙等文化设施建设，逐步建立分布合理、水准较高、覆盖全场的文化设施体系，推动文化事业大繁荣大发展。

八、保障措施

强化组织领导。农场成立领导小组，由党政负责人任组长，成员包括全体场领导。分管领导分片抓落实，领导小组下设办公室，经常性督促检查。建立工作责任制，完善考核制度，切实推进规划落实。

实施可持续发展战略。按照“十三五”规划的既定目标，坚持以经济建设为中心，处理好农场与职工、农场与地方、职工与职工间的关系，促进农场经济的可持续发展。

坚持效益最大化发展。继续通过产业结构调整，形成合理的产业结构和布局；推进社会事业改革，采取多渠道的致富措施，争取职工居民受益最大化。

采取统筹规划、突出重点、量力而行、分步实施战略。要在全面规划的基础上，集中人力、物力、财力抓一些重点项目和重点

工程的建设，推动重点产业转型发展，着力解决职工居民普遍关心且急需解决的难题。

建立全面风险管理体系。围绕规划的实施，建立起战略风险、财务风险、法律风险、生产经营风险、安全环保风险、廉洁风险等全覆盖、多层次的风险防控体系，强化风险应对措施落实，提高经营管理水平和抗风险能力，并根据风险管理相关因素变化，及时调整和完善规划。

大力开展宣传推介。利用各种媒介和机会，加大《规划》宣传力度。加强对《规划》的实施情况、创新发展、注意事项进行跟踪性、针对性、反馈性宣传，激发全场参与《规划》实施的积极性。